

## Доклад по правоприменительной практике «Как делать нельзя»

### I. Информация о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

Положениями Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и положениями о соответствующих видах контроля предусмотрено осуществление Росприроднадзором 8 отдельных видов контроля:

Виды контроля	Реквизиты постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Положения
федеральный государственный экологический контроль (надзор)	от 30.06.2021 № 1096
федеральный государственный геологический контроль (надзор)	от 30.06.2021 № 1095
федеральный государственный земельный контроль (надзор)	от 30.06.2021 № 1081
федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (на особо охраняемых природных территориях федерального значения, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений)	от 30.06.2021 № 1094
федеральный государственный охотничий контроль (надзор) (на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений)	от 30.06.2021 № 1065
государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений)	от 30.06.2021 № 1090
федеральный государственный лесной контроль (надзор) (на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения)	от 30.06.2021 № 1098
государственный контроль (надзор) в области обращения с животными	от 30.06.2021 № 1089

Основные принципы организации и осуществления государственного контроля (надзора) установлены в Федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который вступил в силу 01 июля 2021

года (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ оценка соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований контрольными (надзорными) органами может проводиться только посредством проведения контрольных(надзорных) мероприятий.

Межрегиональное управление Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям (далее - Межрегиональное управление) осуществляет взаимодействие с контролируемым лицом при проведении: инспекционного визита, рейдового осмотра, документарной проверки и выездной проверки.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводится выездное обследование.

### *Федеральный государственный экологический контроль (надзор).*

Осуществляется Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям в соответствии Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096.

К объектам государственного экологического контроля относятся:

а) деятельность (действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области охраны окружающей среды, предусмотренные пунктом 2 Положения о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), в том числе при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, указанных в подпунктах «б» - «к» пункта 8 Положения о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), а также соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований в рамках соблюдения обязательных требований, предусмотренных подпунктом «б» пункта 2 Положения о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре);

б) следующие водные объекты и территории их водоохранных зон и прибрежных защитных полос:

- поверхностные водные объекты, расположенные на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

- водные объекты или их части, находящиеся на землях обороны и безопасности, а также используемые для обеспечения обороны страны и безопасности государства и для обеспечения федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд;

- особо охраняемые водные объекты либо водные объекты, расположенные полностью или частично в границах особо охраняемых

природных территорий федерального значения;

- водные объекты или их части, объявленные рыбохозяйственными заповедными зонами;

- водные объекты, являющиеся средой обитания анадромных и катадромных видов рыб;

- водные объекты, по которым проходит государственная граница Российской Федерации;

- водные объекты или их части для нужд городов с численностью населения 100 тыс. человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объеме более 15 млн. куб.метров в год;

- внутренние морские воды Российской Федерации, территориальное море Российской Федерации, исключительная экономическая зона Российской Федерации, континентальный шельф Российской Федерации, российская часть (российский сектор) Каспийского моря;

в) объекты, указанные в пункте 3 части 1 статьи 16 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - производственный объект), расположенные:

- в границах особо охраняемой природной территории федерального значения;

- в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, за исключением случаев, если объекты расположены в границах особо охраняемой природной территории регионального или местного значения;

- в границах водно-болотного угодья международного значения, особо ценного водно-болотного угодья;

- в границах зон охраны объектов культурного наследия, отнесенных к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации, объектов культурного наследия и (или) объектов всемирного природного наследия, включенных в Список всемирного наследия;

г) производственные объекты, используемые в целях обеспечения космической деятельности, обороны страны и безопасности государства;

д) производственные объекты, являющиеся:

- пунктами хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктами хранения, хранилищами радиоактивных отходов, пунктами захоронения радиоактивных отходов;

- морскими портами, в том числе в границах которых осуществляется деятельность по перевалке, дроблению и сортировке угля;

- объектами трубопроводного транспорта, предназначенными для транспортировки газа, нефти, газового конденсата и продуктов переработки нефти и газа (магистральные и межпромысловые

трубопроводы);

объектами инфраструктуры железнодорожного транспорта;

объектами, на которых осуществляется деятельность по хранению и (или) уничтожению химического оружия;

е) производственные объекты, на которых эксплуатируются:

ядерные установки, в том числе атомные станции, установки по добыче и переработке урановых руд, за исключением исследовательских ядерных установок нулевой мощности, космических и летательных аппаратов;

радиационные источники, за исключением радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности, при условии наличия на объектах источников выбросов и сбросов радиоактивных веществ в окружающую среду;

ж) производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и согласно критериям, установленным в соответствии со статьей 4.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», относящиеся:

к объектам I категории;

к объектам II категории, на которые выдано комплексное экологическое разрешение;

з) производственный объект, соответствующий следующим критериям:

размещается в границах водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных полос, указанных в подпункте «б» ;

является портом, расположенным на внутренних водных путях Российской Федерации, допускающим проход судов водоизмещением 1350 тонн и более;

на производственном объекте осуществляется деятельность:

с использованием водных объектов, указанных в подпункте «б»;

по приему и отправке воздушных судов, обслуживанию воздушных перевозок при наличии взлетно-посадочной полосы длиной 2100 метров и более;

по утилизации пестицидов и агрохимикатов, пришедших в негодность и (или) запрещенных к применению;

по хранению и складированию нефти, продуктов переработки нефти с проектной вместимостью 200 тыс. тонн и более;

по хранению пестицидов и агрохимикатов с проектной вместимостью 50 тонн и более;

по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, подлежащей лицензированию в соответствии со статьей 12 Федерального

закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

по выращиванию и разведению крупного рогатого скота с проектной мощностью 400 мест и более;

по хранению и (или) уничтожению химического оружия;

осуществляет деятельность с использованием оборудования:

для графитизации или производства искусственного графита с проектной производительностью 24 тыс. тонн искусственного графита в год и более;

для газификации и сжижения угля, битуминозных сланцев, других твердых топлив с номинальной проектной мощностью 20 МВт и более;

для производства обработанных асбестовых волокон, смесей на основе асбеста и изделий из них, изделий из асбестоцемента и волокнистого цемента;

для расплава минеральных веществ, включая производство минеральных волокон, с проектным объемом плавки 20 тонн в сутки и более;

для производства силикатного кирпича с проектной мощностью 1 млн. штук в год и более;

и) объекты, указанные в подпунктах «б» - «з» пункта 8 Положения о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), на которых и (или) с использованием которых в прошлом осуществлялась хозяйственная и (или) иная деятельность и (или) на которых расположены бесхозяйственные объекты капитального строительства, объекты размещения отходов;

к) объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществляются в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в российской части (российском секторе) Каспийского моря, в границах особо охраняемых природных территорий, на искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, а также объекты капитального строительства, относящиеся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории (далее - объекты капитального строительства).

При осуществлении государственного экологического контроля применяется система оценки и управления рисками.

Объекты контроля относятся к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

а) чрезвычайно высокий риск;

б) высокий риск;

в) значительный риск;

г) средний риск;

д) умеренный риск;

е) низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется решением руководителя (заместителя руководителя) Межрегионального управления на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска согласно приложению к Положению о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре).

*Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении  
федерального государственного экологического надзора  
за период с 01.01.2021 по 30.11.2021*

№п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во протоколов об административном правонарушении
1	ч. 1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами	6
2	ч. 2 ст. 7.3 - Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами	25
3	ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий	22
4	ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов	159
5	ч. 1 ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления	45
6	ч. 10 ст. 8.2 - Неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством Российской Федерации	10
7	ч. 9 ст. 8.2 - Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности	10

	ч. 1 ст. 8.2.3 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства	4
8	ч. 2 ст. 8.4 - Осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы	4
9	ст. 8.5 - Соккрытие или искажение экологической информации	26
10	ч. 2 ст. 8.6 - Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления	38
11	ч. 2 ст. 8.7 - Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв	11
12	ч.3 ст. 8.21 - Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры	14
13	ч.2 ст. 8.21 - Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него	21
14	ст. 8.41 - Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду	7
15	ч. 1 ст. 8.42 - Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности	98
16	ст. 8.46 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений	78
17	ч. 1 ст. 19.5 - Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства	61
18	ч. 1 ст. 20.25 - Неуплата административного штрафа в срок,предусмотренный Кодексом об административных правонарушениях РФ	23

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Межрегиональным управлением при осуществлении государственного надзора в области

использования и охраны водных объектов, можно отнести:

- самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий, ответственность за которые предусмотрена ст. 7.6. КоАП РФ;

- использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 8.42. КоАП РФ;

- нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты, ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 8.14. КоАП РФ.

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта производится исчисление размера вреда, причинённого водному объекту вследствие нарушения водного законодательства.

За 11 месяцев 2021 года сотрудниками Межрегионального управления выявлено 3 факта причинения вреда (ущерба) водным объектам на территории Ульяновской области. Общая сумма причиненного вреда составила 55 млн. руб.

К типовым и массовым нарушениям в области охраны атмосферного воздуха относятся нарушения ч. 1 и ч. 3 статьи 8.21. КоАП РФ:

- ч. 1 – выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения

Указанное нарушение зачастую происходит по причине безответственного и пренебрежительного подхода природопользователей к необходимости получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а также в некоторых случаях ввиду незнания требований природоохранного законодательства.

- ч. 3 - нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры.

Указанное нарушение чаще всего совершается природопользователями по причине отсутствия выделения необходимых средств на приобретение и обслуживание данного оборудования.

Оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:

- отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;



- отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности;
- отсутствие соответствующего обучения у лиц, допущенных к обращению с отходами;
- ненадлежащий учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Основными нарушениями лицензионных требований, выявляемых в рамках контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

- отсутствие у лицензиата положительного заключения государственной экологической экспертизы (в случаях, определенных Федеральным законом «Об экологической экспертизе»), а также использование объекта утилизации, обезвреживания или размещения отходов I - IV классов опасности с отступлениями от документации, получившей указанное положительное заключение государственной экологической экспертизы;

- допуск к деятельности в области обращения с отходами лиц, не имеющих профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности.

Ответственность за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) определена ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

### *Федеральный государственный геологический контроль (надзор)*

Осуществляется на основании статьи 37 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095.

Геологический надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами обязательных требований

Организация и осуществление государственного геологического контроля (надзора) регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Межрегиональное управление осуществляет государственный геологический надзор по следующим вопросам:

- наличие утвержденной проектной документации, предусмотренной статьями 23.2 и 36.1 Закона Российской Федерации «О недрах»;
- соблюдение требований проектной документации,

предусмотренной статьями 23.2 и 36.1 Закона «О недрах», недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной обработки полезных ископаемых;

- ведение геологической и иной документации при осуществлении видов пользования недрами, предусмотренных статьей 6 Закона «О недрах», обеспечение ее сохранности;

- соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр;

- достоверность содержания геологической и иной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

- соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды;

- своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами;

- выполнение условий, установленных лицензией на пользование недрами или соглашением о разделе продукции;

- сохранность находящихся на участке недр горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, которые могут быть использованы при разработке месторождений полезных ископаемых и (или) в иных целях;

- сохранность образцов горных пород, керн, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах, полученных при осуществлении пользования недрами на участке недр;

- предотвращение самовольного пользования недрами;

- предотвращение самовольной застройки земельных участков, расположенных за границами населенных пунктов и находящихся на площадях залегания полезных ископаемых, а также размещения за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений;

- достоверность данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, включаемых в государственную отчетность организациями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу;

- приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

- исключение негативного воздействия на окружающую среду при размещении в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, вод, образующихся у

пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей;

- ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами.

Количество лицензий на пользование недрами, поднадзорных Межрегиональному управлению - 566 (Самарская область - 431; Ульяновская область - 135);, в том числе: на добычу УВС – 338 (Самарская область - 289; Ульяновская область - 49); на добычу пресных подземных вод – 171 (Самарская область - 120; Ульяновская область - 51); на добычу минеральных подземных вод и грязи – 12 (Самарская область - 12; Ульяновская область - 0); на добычу твердых полезных ископаемых (ТПИ) – 10 (Самарская область - 10; Ульяновская область - 0);.

За истекший период 2021 г. проведено 39 проверок:

- 21 плановая; - 18 внеплановых.

Проверено выполнение условий 31 лицензии.

Типовые нарушения в области охраны недр при добыче подземных вод характерны как для субъектов малого предпринимательства, так и для крупных предприятий: - невыполнение ранее выданных предписаний; - невыполнение условий лицензионных соглашений; - безлицензионное пользование недрами.

Основными видами невыполнения лицензионных условий являются: - не проводится оценка эксплуатационных запасов с их утверждением и последующей постановкой запасов подземных вод на государственный учет; - пользование недрами в отсутствие подготовленного, согласованного и утвержденного в установленном порядке проекта водозабора подземных вод.

В отношении нарушителей законодательства вынесены постановления о назначении административных наказаний по ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ.

По состоянию на 01.11.2021 Межрегиональным управлением при осуществлении геологического надзора проведено 14 проверок предприятий, добывающих УВС, в т.ч. 7 плановых и 5 внеплановых проверок по выполнению ранее выданных предписаний.

При проверках выявлены следующие нарушения: - пользование недрами нефтяных месторождений с отклонением от технических проектов, в части уровней использования попутного нефтяного газа; выполнения программы доразведки и исследовательских работ и др;

- эксплуатация скважины, обустроенной и введенной в эксплуатацию без проектного документа, получившего положительное заключение государственной экспертизы, разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию, выданных уполномоченным органом-распорядителем недр;

- не представление в установленные сроки отчета о результатах геологоразведочных работ по разведке месторождений в фонды Самарского филиала ФБУ «ТФГИ по Приволжскому федеральному округу».

Для недопущения нарушений необходимо следующее: - обустройство скважин должно осуществляться на основании проектной документации,

получившей положительное заключение государственной экспертизы, в которой имеется раздел о видах негативного воздействия на окружающую среду, в том числе и расчет выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при осуществлении строительно-монтажных работ.

При выявлении Межрегиональным управлением фактов невыполнения существенных условий лицензий материалы проверок таких предприятий направляются в Росприроднадзор для рассмотрения и передачи Роснедрам для принятия решения о досрочном прекращении, приостановлении, ограничении права пользования недрами.

К таким относятся следующие нарушения: проведение геологоразведочных или добычных работ в отсутствие утвержденной в установленном порядке проектной документации; невыполнения ежегодного уровня добычи в объемах, превышающих допустимые отклонения; невыполнение условий по завершению геологоразведочных работ и представлению геологического отчета на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых; невыполнение этапов по освоению участка недр, таких как разработка технического проекта, ввод в эксплуатацию, выход на проектную мощность; систематическое несоблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, водных объектов, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с использованием недр; нарушение основных требований по рациональному использованию и охране недр, предусмотренных статьей 23 Закона Российской Федерации «О недрах».

### *Федеральный государственный земельный контроль (надзор)*

Осуществляется Межрегиональным управлением в соответствии со статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положением о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081.

Межрегиональное управление осуществляет государственный земельный надзор в отношении земель всех категорий (за исключением земель сельскохозяйственного назначения, виноградопригодных земель и земельных участков, предоставленных подведомственным Федеральной службе безопасности Российской Федерации организациям, на которых расположены объекты, используемые такими организациями) за соблюдением:

а) обязательных требований по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов,

не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) обязательных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) обязательных требований по использованию земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов) в пределах их компетенции.

Наиболее распространенные нарушения, выявленными при осуществлении федерального земельного контроля (надзора), являются правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 8.6. КоАП РФ, выражающиеся в уничтожении плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления и правонарушения, а также по ч. 2 ст. 8.7. КоАП РФ, выражающиеся в невыполнении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Указанные правонарушения зачастую происходит в следствие:

- несанкционированного размещения отходов производства и потребления;
- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;
- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

В настоящее время действуют следующие положения о видах надзора на особо охраняемых природных территориях федерального значения:

Положение о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 (далее – Положение об охотничьем контроле);

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 (далее – Положение о контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий);

Федерации от 30.06.2021 № 1090 (далее – Положение об охране ООПТ);

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 (далее – Положение об охране объектов животного мира).

Вышеуказанными нормативными правовыми актами установлено, что Росприроднадзор и его территориальные органы осуществляют контроль (надзор) на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, управление которыми не осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями.

Межрегиональным управлением утвержден перечень объектов, подлежащих федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, которым присвоены категории риска (далее – Перечень).

В Перечень включено 6 объектов, управление которыми осуществляется на территории Ульяновской области ФГБУ «Национальный парк «Сенгилеевские горы», им присвоена категория низкого риска на основании подпункта «в» пункта 12 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

На территории Самарской области расположено 2 объекта ФГБУ «Национальный парк «Самарская Лука»» и ФГБУ «Жигулевский государственный природный биосферный заповедник имени И.И. Сапрыгина», им присвоена категория низкого риска на основании подпункта «в» пункта 12 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» издано Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 (далее – Положение о лесном контроле).

Пунктом 12 Положения о лесном контроле установлено, что органы государственного надзора при осуществлении государственного контроля (надзора) относят объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

- а) значительный риск;
- б) умеренный риск;
- в) низкий риск.

Отнесение объектов к определенной категории риска осуществляется решением руководителя (заместителя руководителя) Межрегионального управления в соответствии с критериями, указанными в пунктах 13 – 17 Положения о лесном контроле.

Межрегиональным управлением утвержден перечень объектов, подлежащих федеральному государственному лесному контролю (надзору) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, которым присвоены категории риска (далее – Перечень).

В Перечень включено 4 объекта: Земельные участки №№ 73-0163-003246-П, 73-0163-003242-П, 73-0163-003241-П, 73-0163-003239-П.

На основании подпункта «в» пункта 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)» объектам присвоена категория низкого риска.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» издано Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1089 (далее – Положение № 1089).

При осуществлении государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками, критерии отнесения объектов контроля к категориям риска определены пунктами 16, 17 Положения № 1089.

На территории Самарской и Ульяновской областей также расположены 5 объектов, подлежащие федеральному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными.

II. Информация о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю.

#### **Результаты надзорной деятельности на территории Самарской и Ульяновской областях**

	с 01.01.2021 по 30.11.2021
Проведено проверок (плановые, внеплановые с учетом предлицензионного контроля)	507
Проведено рейдовых мероприятий	199
Выявлено нарушений по результатам плановых, внеплановых проверок и рейдов	718
Устранено нарушений	337
Составлено протоколов. Всего	935

Составлено протоколов, Юридическое лицо	456
Составлено протоколов, Индивидуальный предприниматель	1
Составлено протоколов, Должностное лицо	364
Составлено протоколов, Физическое лицо	114
Наложено штрафов, тыс. руб.	24837,3
Взыскано штрафов всего по данным Казначейства, тыс. руб.	17165
Сумма предъявленного вреда, тыс. руб.	100 048 715
Сумма взысканного вреда, с учетом переходящих, тыс.руб.	154067,09
Расчетов всего	13
по воде	2
по почвам	11
по недрам	-
по ООПТ	-
по атмосферному воздуху	-
по флоре	-
по фауне	-
Поступило по расчетам платы за НВОС	313 533 050,88